

О состоянии законности в сфере трудовых правоотношений за январь-март 2019 г.

Государственными инспекторами труда в порядке реализации представленных полномочий в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, с начала 2019 года проведено 484 проверки по вопросам соблюдения трудового законодательства и иных нормативных правовых актов содержащих нормы трудового права, что на уровне аналогичного период прошлого года.

Из них 439 проверок проведено во внеплановом порядке, что почти на 4 % меньше уровня аналогичного периода прошлого года (457), в том числе по следующим основаниям, установленным действующим законодательством:

- поступление обращения или заявления работника о нарушении работодателем его трудовых прав – 315 проверок или 65 % от общего числа проведенных проверок.

Из общего количества проведенных проверок, в плановом порядке проведено 45 проверок или около 9%, все остальные проверки проводились во внеплановом порядке и составляют 91 % от общего количества проведенных проверок.

В ходе проведенных в 2019 году всех надзорных мероприятий, в том числе и расследования несчастных случаев на производстве, было выявлено 1797 нарушений трудового законодательства, что на 82 % больше нарушений, выявленных за аналогичный период 2018 года. В среднем в ходе одной проверки в 2019 году было выявлено 3,7 нарушения, что выше аналогичного показателя 2018 года (было 2,03).

Удельный вес устранённых нарушений в общем количестве выявленных нарушений по вопросам соблюдения трудовых прав работников составил 84%.

В целях устранения нарушений трудового законодательства, выявленных государственными инспекторами труда в ходе проведённых в 2019 году проверок, а также в ходе проводимых в установленном порядке расследований обстоятельств и причин несчастных случаев на производстве работодателям было выдано 322 обязательных для исполнения предписаний, что 27 % больше аналогичного периода прошлого года.

С начала 2019 года государственными инспекторами труда по результатам проверок и расследований несчастных случаев на производстве

были приняты решения о наложении административных наказаний в виде штрафа на 584 виновных лица на сумму 13 млн. 500 тыс.рублей.

В доход федерального бюджета перечислено 13 млн. 230 тыс. руб.

По результатам рассмотрения 50 протоколов об административном правонарушении, оформленных должностными лицами Гострудинспекции, судами были приняты решения о привлечении к административной ответственности 24 виновных лиц, допустивших нарушения требований трудового законодательства.

Одним из основных направлений при осуществлении надзорной деятельности был вопрос выявления предприятий, допускающих задолженность по оплате труда и принятие мер инспекторского реагирования по ее погашению.

Общая суммарная задолженность по выплате заработной платы по данным Гострудинспекции на 04.04.2019 составила 270672,92 тыс. руб. перед 6872 работниками. В реестр включены 67 хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность по заработной плате.

Почти 42 % задолженности региона к 4 апреля 2019 г. составляют долги 41 предприятия, находящихся в различных стадиях **банкротства**, с суммой задолженности **114 262,34** тыс. руб. 2500 работникам.

Согласно данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области по состоянию на 01.04.2019г. задолженность по заработной плате составляла 8 млн.522 тыс. руб. перед 401 работником в 4 хозяйствующих субъектах.

Из общей доли хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность по заработной плате по данным Оренбургстата 54,3 % составляли организации, в которых введено конкурсное производство, с суммой задолженности 4 млн. 627 тыс.руб. 329 работникам.

В целях погашения задолженности по заработной плате в Государственной инспекции труда в Оренбургской области организована комплексная контрольно-надзорная работа по контролю за ситуацией с задержкой выплаты заработной платы. Госинспекция труда в первую очередь, работала с обращениями граждан. С начала 2019 года поступило 1269 письменных и устных обращений по вопросам оплаты труда, что на 546 обращений меньше АППГ.

Если имеются сведения о том, что имеется задолженность, в том числе и перед другими работниками организации, ГИТ проводятся надзорные мероприятия в отношении всех работников.

Выявление задолженности осуществляется в ходе мониторинга средств массовой информации, в том числе электронных, сайта арбитражного суда, судебной системы. Муниципальные образования по запросу Гострудинспекции направляют в наш адрес ежемесячно информацию о задолженности в хоз. субъектах района.

С начала 2019 года по результатам проведенных проверок должностными лицами Государственной инспекции труда в области выявлено 432 нарушения в сфере оплаты труда, что на 63 % больше аналогичного периода прошлого года.

Вынесено 214 постановлений о привлечении виновных к административной ответственности, общая сумма наложенных штрафов составила 1827,0 тыс. руб. Сумма погашенной задолженности -72 млн.911 тыс. руб.

За аналогичный период прошлого года привлечено к административной ответственности за невыплату или неполную выплату в установленный срок заработной платы на 30 % меньше виновных лиц (164). Общая суммы наложенных штрафов меньше на 122 тыс. 275 руб. или на почти на 10%.

Для привлечения виновных должностных лиц к административной ответственности по ч.7 ст.5.27 КоАП РФ в течение отчетного периода за повторные нарушения требований законодательства об оплате труда оформлено и направлено мировым судьям 5 материалов на привлечение к административной ответственности по ч.7 ст.5.27 КоАП РФ. По результатам рассмотрения мировыми судьями наложено 2 штрафа на общую сумму 120 тыс. руб.

За аналогичный период прошлого года направлено мировым судьям 8 материалов на привлечение к административной ответственности по ч.7 ст.5.27 КоАП РФ, мировыми судьями наложено 6 штрафов на общую сумму 210 тыс. руб

По каждому факту задержки заработной платы должностными лицами инспекции выдаются обязательные для исполнения предписания о погашении задолженности по заработной плате с обязательной выплатой компенсации (процентов) за задержку заработной платы в размерах не ниже 1/150 от ставки рефинансирования ЦБ РФ. На контроле вопрос

неисполнения предписаний по погашению задолженности по заработной плате. Часть предписаний действительно невозможно исполнить в установленные сроки – предприятия Банкроты.

В отношении ряда юридических лиц устанавливаются факты невозможности проведения проверки по исполнению ранее выданного предписания ввиду отсутствия исполнительного органа.

Информация о хозяйствующем субъекте, не установленного по месту регистрации, направляется в УФНС по Оренбургской области. О каждом выявленном факте крупной задолженности по заработной плате направляется информация в Федеральную службу по труду и занятости.

В отношении наиболее проблемных предприятий гострудинспекция осуществляет тесное сотрудничество с органами прокуратуры, региональными органами власти.

Государственной инспекцией труда в Оренбургской области исполняются рекомендации, содержащиеся в решении селекторного межведомственного совещания при заместителе Генерального прокурора Российской Федерации от 11.12.2008 «О дополнительных мерах по обеспечению защиты прав граждан на своевременное и полное получение заработной платы в субъектах Российской Федерации, находящихся в пределах Приволжского федерального округа», в органы прокуратуры и правоохранительные органы своевременно направляется информация и подтверждающие материалы о нарушениях, свидетельствующих о наличии признаков уголовно наказуемых деяний, требующих их правовой оценки и принятия мер реагирования.

В целях привлечения работодателей к уголовной ответственности по результатам проверок по оплате труда в правоохранительные органы направлено 12 материалов для решения вопроса о возбуждении уголовных дел по ст.145.1 УК РФ, что на уровне прошлого года.

Информация о хозяйствующем субъекте, не установленного по месту регистрации, направляется (7 материалов) в УФНС по Оренбургской области для принятия мер налогового реагирования.

О каждом выявленном факте крупной задолженности по заработной плате направляется информация в Федеральную службу по труду и занятости. Гит ежемесячно направляет в Оренбургстат (Территориальный орган Федеральной службы государственной статистики по Оренбургской области) реестр организаций, в которых в ходе надзорных мероприятий выявлена задолженность по заработной плате.

Представители Гострудинспекции участвуют в совещаниях с руководителями и владельцами предприятий – должников с участием представителей заинтересованных органов исполнительной власти на которых принимаются решения о проведении необходимых мероприятий, направленных на погашение имеющейся перед работниками задолженности по заработной плате.

С ноября 2017 года Инспекцией по поручению Роструда успешно проводится сверка по организациям, имеющим задолженность по заработной плате с Прокуратурой Оренбургской области, Правительством области, Управлением Службы судебных приставов по Оренбургской области. Результат сверки направляется ежемесячно в Роструд.

Государственная инспекция труда при осуществлении своих функций взаимодействует с прокуратурой Оренбургской области, в том числе посредством участия государственных инспекторов труда в проверках, проводимых органами прокуратуры, в качестве специалистов, обладающих специальными знаниями, необходимыми для реализации мер прокурорского реагирования по привлечению к ответственности лиц, совершивших нарушения законодательства о труде и об охране труда, рассмотрение дел об административных правонарушениях, возбужденных органами прокуратуры, и информирование прокуроров о результатах их рассмотрения.

Предприятия должники регулярно приглашаются на заседания межведомственных комиссий, заседания проводятся не реже одного раза в месяц в том, числе и в Муниципальных образованиях области.

О наличии задолженности работодателя по заработной плате информируются его собственник, вышестоящая организация (если имеется), предлагается принять соответствующие меры по ликвидации задолженности.

По окончании проверки ежедневно должностные лица, включают сведения о хозяйствующих субъектах в реестр организаций, имеющих задолженность по заработной плате.

Законодательство о несостоятельности (банкротстве) предусматривает для работников положение привилегированных кредиторов при взыскании заработной платы. Однако, несмотря на привилегии, предоставленные Законом, он не в состоянии гарантировать защиту прав работников в должной мере. Зачастую денежных средств, полученных от реализации имущества предприятия, включенного в

конкурсную массу, недостаточно для полного погашения долгов перед бывшими работниками.

Государственная инспекция труда в Оренбургской области информирует о возможности погашения задолженности по заработной плате включенный в реестр кредиторов второй очереди путем подачи конкурсным управляющим или работниками заявления в Арбитражный суд о предъявлении требования к контролирующим должника лицам.

В связи с принятием Федерального закона от 29.07.2017 № 266-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О несостоятельности (банкротстве)» и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» 33 конкурсным управляющим направлена информация и запросы о возможности привлечения к субсидиарной ответственности бывших руководителей и учредителей предприятий – банкротов.

По состоянию на 01.04.2019 год, конкурсными управляющими организаций – банкротов из реестра задолженности по заработной плате поданы в Арбитражный суд Оренбургской области 13 заявлений о привлечении контролирующих должника лиц к субсидиарной ответственности. Арбитражным судом рассмотрено 29.01.2019 года 1 заявление конкурсного управляющего МУП «Саракташское АТП» в отношении учредителя - МО Саракташский район и бывших руководителей Галынина Ю.П., Шукшина А.А. и Спиридонова С.А. на сумму 9111,052 тыс.руб., по результатам которого в удовлетворении заявления отказано.

Остальные - приостановлены до окончательного расчета с кредиторами.

Конкурсный управляющий ООО «Стройактив» Голубева А.В. 24.07.2017 г. обратился в Арбитражный суд Оренбургской области с заявлением о привлечении к субсидиарной ответственности в виде взыскания денежных средств в общей сумме взыскании с него денежных средств в размере 126 713 592 руб. 62 коп.

По результатам рассмотрения заявления Определением Арбитражного суда Оренбургской области от 20.07.2018 г. требования конкурсного управляющего были удовлетворены, признаны доказанным наличие оснований для привлечения к субсидиарной ответственности контролирующих должника лиц Михайлова Александра Юрьевича (ИНН 560900716303), Елецкого Александра Анатольевича (ИНН 562360969237), Широнова Антона Сергеевича (ИНН 561000856998),

Колесникова Владимира Викторовича (ИНН 561003765788), Черкасова Алексея Юрьевича. Приостановлено рассмотрение заявления до окончания расчетов с кредиторами.

Государственной инспекцией труда в Оренбургской области неоднократно проводились проверки в организациях- банкротах, в том числе с целью рассмотрения обращений работников, а также проводится постоянный мониторинг ситуации по погашению задолженности по заработной платы в рамках конкурсного производства.

Ранее конкурсным управляющим направлялись ежемесячно запросы о представлении информации о наличие (отсутствие) конкурсной массы, принимаемые меры, планы погашения задолженности, результаты проведенных торгов.

В отношении ряда юридических лиц устанавливаются факты невозможности проведения проверки по исполнению ранее выданного предписания ввиду отсутствия исполнительного органа.

Информация об отсутствии исполнительного органа юридического лица по месту регистрации направляется в налоговые органы для рассмотрения вопроса о привлечении должностных лиц организаций к ответственности за нарушение требований ст. 8 гл. 3 Федерального закона от 08.08.2001 №129-ФЗ «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей».

Государственной инспекцией труда в Оренбургской области проводится постоянная работа в средствах массовой информации, направленная на консультационно - разъяснительную работу среди населения по вопросам трудового законодательства и роли ГИТ как контрольно-надзорного органа, куда гражданин имеет право обратиться в случае нарушения его трудовых прав. Органы исполнительной власти, правоохранительные органы, профсоюзы и другие органы регулярно информируются о работе инспекции в данном направлении.

Во исполнения приказа руководителя Федеральной службы по труду и занятости В.Л. Вуколова от 13.07.2018 года № 394, Государственная инспекция труда в Оренбургской области ежемесячно направляет Губернатору региона Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих задолженность по заработной плате, включая организации, в отношении которых осуществляется процедуры банкротства в

соответствии с Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

С начала 2019 года большой объем работы, произведенной государственными инспекторами труда, был связан с рассмотрением жалоб, заявлений и других обращений граждан и организаций в целях правового урегулирования конкретных ситуаций, связанных с нарушением трудовых прав работников. В частности, в течение отчетного периода в государственную инспекцию труда поступило и было рассмотрено 3179 жалоб, заявлений и иных обращений граждан, из них: устных в ходе личного приема – 2370; в письменной форме – 809.

Обращения граждан поступали в Гострудинспекцию непосредственно от заявителей, а также из вышестоящих органов государственного управления, других ведомств и организаций.

Государственными инспекторами труда в установленные сроки рассмотрено 3059 обращений граждан, 274 признаны обоснованными и требования заявителя удовлетворены. По 2785 обращениям граждан даны разъяснения по существу вопросов, поставленных заявителями.

Основными темами обращений по-прежнему остаются несвоевременная выплата заработной платы и оплаты отпуска, расчетных сумм, нарушение порядка изменений условий трудовых договоров.

Для повышения правовых знаний как работодателя, так и работника в государственной инспекции труда организован прием граждан, где обратившиеся получают квалифицированную консультацию, а часто и практическую помощь (составление исковых заявлений в суд).

В 2018 году организован личный прием граждан руководителями и заместителями руководителя Гострудинспекции с выездом в Муниципальные образования региона.